

CONTENIDO

Introducción	11
--------------	----

PARTE I

¿EXISTEN LAS ASOCIACIONES PÚBLICO-PRIVADAS EN COLOMBIA? APUNTES PARA LA COMPRESIÓN DE LA LEGISLACIÓN ACTUAL

Introducción	15
Capítulo 1. Hacia el entendimiento de las APP. Colombia y el mundo: producción, recepción y reconstrucción	19
1. Las asociaciones público-privadas y las tres fases del Estado	21
1.1. Las APP, institución nacida en los Estados posmodernos	22
1.2. Las APP, institución utilizada por los Estados posmodernos	26
1.3. Asociaciones público-privadas en Colombia, en un Estado premoderno	27
2. Antes y después del trasplante de la institución	32
2.1. Definición de las asociaciones público-privadas en el Reino Unido y en el contexto del Derecho Internacional, antes del trasplante	33

2.2. La definición después del trasplante al contexto colombiano	45
2.2.1. El marco legislativo	46
2.2.1.1. El concepto restringido adoptado por el Congreso	50
2.2.1.2. Otras restricciones legales a las APP en Colombia	58
2.2.2. El marco económico, punto de partida y juego del lenguaje	61
2.2.2.1. Las APP fueron introducidas para transferir más riesgo que las concesiones tradicionales	62
2.2.2.2. Creadas para reducir presión sobre el presupuesto público y usadas como un esfuerzo fiscal sin precedentes	74
3. El aprendizaje de las experiencias	78
3.1. ¿APP o contratación pública tradicional? El valor del proyecto	81
3.2. Bienes y sus especificaciones necesarias a largo plazo	90
3.3. Flexibilidad	95
3.4. Los incentivos	103
3.5. La asignación de riesgos	107
3.6. Los riesgos en la jurisprudencia	113
3.7. Revisión de la relación precio-calidad	121
Capítulo 2. Retos de las APP en Colombia	123
1. La excepción a la regla general: asociaciones de iniciativa privada	124
1.1. La completa ausencia de reglamentación sobre el pasivo contingente	126
1.2. El proceso de selección del contratista carece de presión competitiva	128
1.3. Las necesidades públicas y su duración, identificadas y previstas por un privado	135

2. Estructuración compleja de APP en proyectos no rentables	137
3. Las ventajas brindadas por la competencia en los esquemas de APP	139
3.1. Etapa precontractual	142
3.2. Etapa contractual	145
 Bibliografía	 151

PARTE II

ASOCIACIONES PÚBLICO-PRIVADAS Y FLEXIBILIDAD

Capítulo 1. Flexibilidad en sentido amplio	165
1. Flexibilidad en contratos APP en el Reino Unido	166
1.1. Técnicas de flexibilidad en los estándares generales de los contratos APP	167
1.1.1. Flexible provisión de servicios	167
1.1.2. Flexibilidad en los mecanismos de pago	168
1.1.2.1. <i>Value testing</i>	168
1.1.2.2. Sistemas basados en el uso	171
1.2. Definición de flexibilidad	172
2. Traslación de la flexibilidad en Colombia	178
2.1. Los niveles de la estructura de los contratos de las entidades estatales	180
2.2. Principios de los contratos de las entidades estatales	182
 Capítulo 2. Flexibilidad en sentido estricto	 187
1. Planteamiento de la problemática	189
2. Límites	192
2.1. Límites a las modificaciones contractuales	193
2.1.1. Finalidad de la contratación	194
2.1.2. Circunstancias sobrevinientes	196

2.1.3. Objeto del contrato	198
2.1.4. Previsión en los pliegos iniciales	202
2.2. Límites a la flexibilidad en sentido amplio	203
Conclusiones	203
Bibliografía	207